

*Елесеенко Д.М.**

Новые тенденции в американо-мексиканских отношениях после избрания Дональда Трампа

Аннотация: В статье рассматриваются основные тенденции и направления американо-мексиканских отношений в период после избрания Дональда Трампа президентом Соединенных Штатов Америки. Проводится анализ его предвыборных высказываний и обещаний касающихся двусторонних отношений с Мексикой, а также затрагивается его роль в выстраивании отношений между двумя странами в период президентской кампании 2016 года в США. Кроме того, анализируется реакция официальных лиц Мексики на инициативы нового президента северного соседа. Подчеркивается вывод о том, что при общем стремлении к выполнению предвыборных обещаний Дональдом Трампом, его политика в отношении Мексики оказалась более мягкой чем ожидалось ранее. От риторики предвыборных ультиматумов Дональд Трамп перешел к примирительной риторике переговоров и взаимного уважения интересов двух стран. проводится политика смягчения высказываний и делается акцент на том, что быть кандидатом в президенты и проводить политику уже будучи президентом это разные вещи.

Ключевые слова: США, Мексика, пограничная стена, Дональд Трамп, нелегальная миграция, безработица, наркотрафик

УДК 327(73+72)

Abstract: The article discusses main tendencies and directions of U.S.-Mexico relations in the period after Donald Trump was elected as a President of USA. Analyzes promises he gave during the election campaign on relations with Mexico, and also points his role in developing relations between two states during 2016 presidential campaign. Also, analyzes the reaction of Mexico officials to the initiatives of new U.S. President. The article points to the fact that despite the ambition to fulfill his pre-election promises, Donald Trump's politics to Mexico is softer than expected. Donald Trump turned his rhetoric from pre-election ultimatums to negotiations and mutual respect for the interests of the two countries. He accents the idea that being a presidential candidate and pursuing a policy as a president are two different things

Key words: USA, Mexico, border wall, Donald Trump, illegal migration, unemployment, drug trafficking

Отношения между США и Мексикой являются своего рода уникальным примером конфликтного сотрудничества двух стран с разной цивилизационной составляющей и разным уровнем экономического развития. Само конфликтное сотрудничество подразумевает наличие своеобразной

* *Елесеенко Дмитрий Михайлович* – научный сотрудник Института Латинской Америки РАН (e-mail: Eleseen@mail.ru)

чаши весов замеряющей градус отношений, балансирующих между сотрудничеством и конфликтом. В условиях такого рода отношений важна любая деталь, общественные отношения, высказывания политиков, тенденции в экономике и общественно-политических отношениях. На этом фоне, высказывания и предвыборные обещания Дональда Трампа наиболее болезненно отражаются на отношениях США и Мексики.

Во время предвыборной гонки, Дональд Трамп выступал с резкой критикой в адрес Мексики по всем основным направлениям двусторонних отношений, а именно отношений в рамках интеграционного процесса НАФТА, в области миграции и борьбы с наркотрафиком.

Что касается интеграционного процесса в рамках НАФТА, то он стал возможен благодаря долгосрочной политике США в отношении южного соседа. Политика Соединенных Штатов в отношении Мексики выстраивалась в рамках одной концепции «максимальной терпимости» и «добротного соседа» с окончания Второй Мировой Войны. Её результатом стала не только успешная борьба с влиянием левых идей в Мексике, но и начало построения страной неолиберальной модели экономики и включение её в единый рынок стран Северной Америки. Однако, после победы Дональда Трампа на президентских выборах 2016 года, все кардинально изменилось. США начали разрабатывать и продвигать идею более закрытой экономики, отказались от ряда интеграционных проектов и пошли по пути пересмотра договора НАФТА. На данный момент это оказывает значительное влияние, на отношения США с Мексикой и другими странами региона. Дональд Трамп неоднократно высказывал свое скептическое отношение к договору и роли его участников в общем рынке, указывая на то, что Мексика получила более выгодные условия по сравнению с США. После вступления в должность, Дональд Трамп и его администрация начала вести переговоры по пересмотру условий соглашения, что вызывает постоянное раздражение Мексики и Канады, вынужденных реагировать на новые требования США и отстаивать свои интересы.

Вторым не менее важным направлением политики новой администрации по отношению к Мексике, стал вопрос нелегальной миграции. еще будучи кандидатом в президенты Дональд Трамп негативно отзывался о мигрантах из Мексики и других латиноамериканских государств. По мнению Дональда Трампа, «Мексика регулярно отправляет в США не самых лучших людей, которые вместе с личными вещами привозят в страну наркотики и преступность». Подобные высказывания вызвали бурную реакцию как в мексиканском, так и в американском обществе, так телеканалы Univision, Televisa и NBC объявляли Дональду Трампу бойкот в связи с этим. Кроме того, это высказывание привело и к первым негативным последствиям для американо-мексиканских отношений, Мексика отказалась принимать участие в конкурсе "Мисс вселенная" проводившегося в США при участии Трампа¹.

¹ Дональд Трамп дисквалифицировал претендентку на «Мисс Вселенная» из Мексики // Версия. URL: <https://versia.ru/donald-trump-diskvalificiroval-pretendentku-na-miss-vselennaya-iz-meksiki> [Дата обращения 19.02.2018]

Став президентом Трамп провел ряд указов, ужесточающих контроль над незаконной миграцией. Стоит отметить, что в первую очередь эти указы коснулись мексиканских мигрантов и мигрантов из центральной Америки попадающих в США через Мексику, однако Мексика все же не была включена в список стран, гражданам которых запрещено было выдавать эмиграционные визы. Связано это в первую очередь с тем, что, став президентом, Трамп смягчил риторику в отношении Мексики. Кроме того, миграционные потоки между странами настолько значительны, что данная мера нанесла бы серьезный удар и по экономике самих Соединенных Штатов. Согласно докладу национального института статистики Мексики, подготовленному для Европейской экономической комиссии ООН, в США насчитывается более 12 миллионов мигрантов из Мексики². Стоит отметить, что эти данные не учитывают Мексиканцев уже натурализовавшихся в США и нелегальных в мигрантов, с учетом этих факторов цифра может оказаться более значительной. Пытаясь снизить напряженность, образовавшуюся после предвыборной гонки Джон Келли (глава аппарата белого дома) отметил, что Трамп со времен президентской гонки "изменил взгляды на ряд вопросов", в их числе, по словам Келли, и планы в отношении Мексики. Келли, говоря о смене позиции Трампа, констатировал, что "вести избирательную кампанию и руководить - это разные вещи"³. Подводя итог по вопросу миграции, стоит отметить, что новые указы Трампа не изменили само миграционное законодательство, так как у президента нет таких полномочий, они ужесточили те вопросы, которые уже были в законах Соединенных Штатов. Запрет на выдачу виз гражданам некоторых стран, с одной стороны показал, что Трамп выполняет свои жесткие предвыборные обещания, а с другой стороны является более популистским, нежели влияющим на реальную ситуацию, так под запрет попали страны, которые никогда и не являлись значительными донорами миграции в США.

Третьим значительным вопросом на повестке американо-мексиканских отношений является вопрос наркотрафика. По этой проблеме у новой администрации позиция не изменилась по сравнению с предыдущими президентами. Основная проблема заключается в том, что США и Мексика обвиняют в проблеме друг друга. Позиция США заключается в том, что коррупция в Мексике и нерешительность руководства страны привела к разгулу преступности и способствует наркоторговле. Мексика же настаивает на том, что основная проблема заключается в том, что в США свободная торговля оружием способствует его контрабанде и за счет неё вооружаются наркокартели. В соединенных штатах

² UNECE // Международная миграция в Мексике и её статистика.

URL: <http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/29-%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%B2%D0%9C%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B8%D0%BA%D0%B5%D0%B8%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0.pdf> [Дата обращения 15.03.2018]

³ ИА REGNUM // Трамп изменил позицию по стене на границе с Мексикой URL: <https://regnum.ru/news/2369111.html> [Дата обращения 14.02.2018]

оружейное лобби блокирует любые попытки пойти на встречу Мексики в этом вопросе, а учитывая то, что оружейники поддерживали Трампа на выборах, ожидать изменений по этому вопросу не стоит.

Самым важным вопросом, возникшим на повестке двусторонних отношений после избрания Дональда Трампа, стал на шумевший вопрос строительства пограничной стены. Во время предвыборной кампании, Трамп указывал на то, что строительство стены должны будут оплатить мексиканцы. Для взимания средств даже предлагалась реформа НАФТА и изымание дополнительных пошлин с мексиканских товаров для строительства стены. Это вызвало бурную общественную реакцию в Мексике, ситуация накалилась на столько, что президент Мексики Энрике Пенья Ньето отказался от визита в США намеченного на самое начало президентства Трампа. Стена в какой-то мере задела все вышеперечисленные вопросы, именно с решением проблемы нелегальной миграции и наркоторговли связывался этот проект. Стоит отметить, что США уже давно строили заграждения на границе с Мексикой. Особое внимание следует уделить дате начала строительства стены, а именно 19 сентября 1993 года, т.е. строительство стены началось всего через 3 года после падения Берлинской стены. Соединенные Штаты, во время событий в Германии в 1989-1990гг, выступили как сторонник объединения, тогдашний президент США Джордж Буш-старший принял активное участие в политике объединения. Данный факт еще раз подтверждается установкой мемориала «Отцам немецкого единства», на котором Джордж Буш-старший показан одним из объединителей, на ряду с Михаилом Горбачевым и Гельмутом Коелем⁴. Данный факт подчеркивает разность подходов Соединенных Штатов в отношении стран условного Запада и своего южного соседа. Изначально США предполагали усилить уже имеющийся контингент пограничной службы, и провести ремонт имеющихся пограничных заграждений в районе города Эль-Пасо с целью снизить поток нелегальных мигрантов из Мексики. Мексика, которая в этот период готовилась к вступлению в НАФТА, и рассматривала операцию как временный шаг, не выразила протестов, однако дальнейшие события показали, что данный шаг не был временным и за ним последовали другие. Уже в ходе первой операции количество задержанных нелегальных мигрантов на участке границы в районе Эль-Пасо заметно снизилось, что было воспринято пограничными властями как успех⁵. Успех первой операции позволил погранслужбе получить финансирование на вторую, начавшуюся год спустя, в октябре 1994 года. В результате которой, были построены первые 10 километров будущей стены, в районе города Сан-Диего. Пограничные власти США отметили снижение задержаний нелегальных мигрантов на этом участке границы на 75%⁶. Мексиканское правительство больше не могло не реагировать на происходящие

⁴ В преддверии 20-летия объединения Германии в Берлине открывается памятник «Отцам немецкого единства» // Радио «Эхо Москвы». URL: <https://echo.msk.ru/news/714370-echo.html> [Дата обращения 17.02.2018]

⁵ Border Patrol History // U.S. Customs and Border Protection. URL: <https://www.cbp.gov/border-security/along-us-borders/history> [Дата обращения 17.02.2018]

⁶ Там же.

события. В Мехико указывали, что строительство стены не решает ни одной из главных трансграничных проблем, а некоторые даже усугубляет. Проблема нелегальной миграции усугублялась тем, что люди были вынуждены пересекать границу в более опасных районах, чем раньше, идя через горы и пустыню Сонора. Мексиканская национальная комиссия по правам человека приводит данные, согласно которым, в период с начала строительства стены по 2009 год, при пересечении границы погибло более 5600 нелегальных иммигрантов⁷. За 20 лет существования стена не только не смогла остановить наркотрафик из Мексики в США, но и не смогла ограничить поток оружия в обратном направлении. На севере Мексики ситуация приобрела катастрофический характер, уровень насилия увеличился до небывалых показателей. В 2005 картель LaFamilia подбросил к дискотеке в штате Мичоакан пять отрезанных голов. Вскоре отрезания голов, расчленения тел и массовые повешения на мостах стали чем-то вроде зловещей мексиканской традиции. К концу 2006 года терпение правительства Мексики иссякло, и только что выбранный президент Фелипе Кальдерон открыто объявил картелям войну⁸. Проблема стены в этот период стала привычным явлением и уже не вызывала серьезного конфликта. Однако Дональд Трамп предложил кардинально новый подход, он настаивал на превращении пограничного забора и разрозненных заграждений в настоящую стену вдоль всей границы. Со временем, под давлением общественности, Дональд Трамп смягчил свою позицию по оплате строительства, однако не отказался от самого проекта. Изменение позиции по этому вопросу подтвердил сам Дональд Трамп, в своем интервью на вопрос о том, как он собирается реализовать взимание средств с Мексики и наметил ли он список товаров для введения пошлин с этой целью, он ответил:

— Возможно, нам и не придется этого делать. Они хотят переговоров по этому вопросу, и я хочу того же. Посмотрим, что будет дальше. Мы всегда можем в случае необходимости установить тариф или налог, и сделаем это, если будет нужно. Но мы можем заключить сделку, изменив функции NAFTA, я хочу добавить еще одну F в термин NAFTA. Потому что сейчас это просто 'свободная торговля', а будет еще и 'справедливая'. Потому что сейчас она не справедлива. В год мы теряем 60 миллиардов долларов из-за дефицита торгового баланса США с Мексикой. Так продолжаться не может⁹.

Таким образом, мы еще раз видим то, что проект стены затрагивает все важнейшие вопросы двусторонней повестки.

Подводя итоги можно сделать вывод о том, что победа Дональда Трампа безусловно отразилась на американо-мексиканских отношениях. Однако со временем администрация Трампа смягчила свою

⁷ США-Мексика// Русская служба BBC. URL: https://www.bbc.com/russian/international/2009/11/091104_walls_us_mexico.shtml [Дата обращения 19.02.2018]

⁸ Мексика — государство-зачинщик наркотрафика// Кто в курсе. URL: <http://ktovkurse.com/a-vy-kurse/meksika-gosudarstvo-zalozhnik-narkotrafika> [Дата обращения 19.02.2018]

⁹ Полный текст интервью Дональда Трампа для Билла О'Рейли из FoxNews по случаю «Супербоула» // Иносми.ру. URL: <https://inosmi.ru/politic/20170206/238673152.html> [Дата обращения 17.02.2018]

позицию по ряду вопросов. Основной новой тенденцией же стал отказ США от политики наименьшей конфликтности с Мексикой в пользу открытого давления. Кроме того, политика нового президента и его риторика превратили проекты пограничных заграждений, существующие уже четверть века, в своеобразный символ, объединяющий в себе все конфликтные вопросы двусторонних отношений. Практически появление такого символа не только вызвало значительный общественный резонанс, но и вынудило мексиканское правительство на открытое жесткое противодействие и выражение своего недовольства, что еще больше усилило конфликтную сторону отношений двух стран. Одним из результатов такой ситуации уже стала победа левых сил на президентских и парламентских выборах в Мексике в июле этого года. Недостаточная жесткость в противостоянии с США и антиамериканская общественная повестка стали одним из факторов предвыборной кампании, приведшей к поражению правых сил, чего не случалось в весь послевоенный период.